



COMUNE DI CENTO

PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

Deliberazione di Giunta Comunale n. 230 del 16/12/2021

Oggetto: *COSTITUZIONE DELL'UFFICIO DI PIANO IN FORMA ASSOCIATA TRA I COMUNI DI BONDENO, CENTO, POGGIO RENATICO, VIGARANO MAINARDA E TERRE DEL RENO AI SENSI DELL'ART. 55 DELLA LR 24/2017, NOMINA DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE AI SENSI DELL'ART. 56 DELLA LR 24/2017, RIPARTIZIONE SPESE ANNUALITA' 2021 E PREVISIONE 2022*

L'anno 2021, addì sedici del mese di Dicembre alle ore 16:30 ritualmente convocata dal Sindaco, in via convenzionale presso la sede istituzionale dell'Amministrazione comunale, si è riunita con l'intervento dei componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano presenti:

			Presenti	Assenti
1	ACCORSI EDOARDO	Sindaco	Presente	
2	BOZZOLI ROSSANO	Assessore	Presente	
3	PICARIELLO VANINA	Vicesindaco	Presente	
4	PEDACI MARIO	Assessore	Presente	
5	GAIANI CARLOTTA	Assessore	Presente	
6	BIDOLI SILVIA	Assessore	Presente	
7	SALATIELLO VITO	Assessore	Presente	
			7	0

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Dott. Mauro Zuntini il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta, invita gli intervenuti a deliberare e

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- in data 01.01.2018 è entrata in vigore la L.R. 21.2.2017 n. 24 “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio” la quale stabilisce la disciplina in materia di governo del territorio e definisce i livelli minimi essenziali dei sistemi delle infrastrutture, delle attrezzature urbane e territoriali nonché dei servizi che devono essere garantiti in tutto il territorio regionale;
- nello specifico, l’art. 30 comma 6 della norma richiamata prevede:
l’articolazione della pianificazione urbanistica tramite (co.1):
 - a) un unico Piano Urbanistico Generale (PUG), che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull’uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;
 - b) gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica con i quali, in conformità al PUG, l’amministrazione comunale attribuisce i diritti edificatori, stabilisce la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata, comunque denominato, previsto dalla legislazione vigente;
- la norma descrive la nuova articolazione degli strumenti urbanistici comunali ed individua un’apposita struttura - l’Ufficio di Piano – deputata ad esercitare le funzioni di pianificazione assegnate ai Comuni, agli enti di area vasta ed alla Regione;
- l’Ufficio di Piano costituisce un’unità organizzativa obbligatoria all’interno della dotazione dei Comuni e la sua istituzione è propedeutica all’avvio dell’elaborazione dei nuovi strumenti urbanistici;
- l’art. 55 comma 1 della norma regionale prevede che i Comuni possono costituire tale ufficio in forma singola o associata;
- la norma, all’art. 56, prevede per ogni procedimento di pianificazione territoriale ed urbanistica, la nomina, all’interno dell’Ufficio di Piano, del Garante della comunicazione e della partecipazione, il quale ha il compito di garantire:
 - a) il diritto di accesso alle informazioni che attengono al piano e ai suoi effetti sul territorio e sull’ambiente;
 - b) la partecipazione al procedimento dei cittadini e delle associazioni costituite per la tutela di interessi diffusi;
 - c) il diritto al contraddittorio dei soggetti nei confronti dei quali il piano è destinato a produrre effetti diretti, prevedendo l’approvazione di un vincolo di natura espropriativa o conformativa;
 - d) il proficuo svolgimento dei processi partecipativi, di istruttoria pubblica e contraddittorio pubblico, ove disposti ai sensi dell’articolo 45, comma 8.

Premesso inoltre che:

- con Deliberazione di CC n. 5 del 27/01/2021 veniva approvato l’accordo territoriale tra i Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda e Terre del Reno per la predisposizione e approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, la costituzione dell’Ufficio di Piano e del Garante della Comunicazione ai sensi degli artt. 30 comma 6, 55 e 56 della LR 24/2014 (di seguito indicato come accordo);
- l’art. 2 del citato accordo ha come oggetto:
 1. il processo coordinato e condiviso di formazione e di approvazione dei nuovi strumenti urbanistici (PUG) dei comuni firmatari, comprensivo delle attività applicative fra cui la costituzione dell’Ufficio di Piano previsto all’art. 55 della L.R.24/2017, secondo gli standard definiti nella Del. G.R. 1255 del 30.07.2018;

2. l'elaborazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale per i Comuni di Bondeno, Poggio Renatico, Cento e Vigarano Mainarda, nonché per il Comune di Terre del Reno, secondo i contenuti e le modalità indicate dalla Legge Regionale, 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina Regionale sulla tutela e l'uso del territorio", nonché l'approvazione e la gestione del medesimo strumento di pianificazione urbanistica, in ragione della sostanziale omogeneità delle caratteristiche e del valore naturale, ambientale e paesaggistico dei territori comunali coinvolti, ovvero della integrazione e interdipendenza degli assetti insediativi e della mobilità, economici e sociali;
3. la costituzione di un unico Ufficio di Piano tra i Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda e il Comune di Terre del Reno, e del Garante della comunicazione con lo scopo di creare una sinergia territoriale di coordinamento e condivisione delle strategie sovra comunali del territorio Alto Ferrarese;
4. in fase applicativa la formazione di due PUG, di cui uno comprende il territorio dei Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda e l'altro il territorio del Comune di Terre del Reno;

Dato atto che ai sensi dell'art. 55 della LR 24/2017:

- gli uffici di piano devono essere dotati delle competenze professionali richieste dalla presente legge per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario.
- la Giunta regionale definisce gli standard minimi richiesti per gli uffici di piano comunali, in ordine alla dotazione di personale avente le adeguate competenze professionali di cui al comma 4;

Dato atto inoltre che all'art. 56 della LR 24/2017 è previsto che all'interno dell'Ufficio di Piano dovrà essere individuato il Garante della Comunicazione e Partecipazione, quale figura distinta dal Responsabile dell'Ufficio di Piano;

Visto l'atto di coordinamento tecnico n. 1255 del 30/07/2018 con il quale la Giunta Regionale deliberava in merito agli standard minimi per l'ufficio di piano ed approvava l'Allegato A, parte integrante della sopracitata deliberazione, che ne definisce i requisiti prestazionali;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 5 comma 2 dell'accordo è previsto che:
 - nell'ambito delle strutture organizzative degli Enti sarà istituito un unico Ufficio di Piano coordinato dal Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Bondeno;
 - l'Ufficio di Piano darà corso all'avvio del processo di pianificazione secondo le indicazioni, modalità e prescrizioni contenute nella L.R. 24/2017 e procederà all'elaborazione di due PUG riguardanti per uno i territori dei Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda e per l'altro il solo territorio del Comune di Terre del Reno, così come indicato all'art. 2 comma 2 dell'Accordo;
- ai sensi dell'art. 6 dell'accordo è previsto che:
 - si identificano come componenti dell'Ufficio di Piano che presentano le competenze nell'ambito pianificatorio, paesaggistico e ambientale, i responsabili dei Settori Tecnici dei Comuni aderenti all'accordo;
 - si identificano come componenti dell'Ufficio di Piano che presentano le competenze giuridiche i Segretari Generali dei Comuni aderenti all'accordo
 - si identificano come componenti dell'Ufficio di Piano che presentano le competenze economico-finanziarie. i responsabili dei Settori finanziari dei Comuni aderenti all'accordo;

Ritenuto pertanto opportuno:

- costituire l'Ufficio di Piano associato con i Comune di Bondeno, Cento, Vigarano Mainarda, Terre del Reno e Poggio Renatico ai sensi dell'art. 55 della LR 24/2017;
- di designare quale Responsabile dell'Ufficio di Piano il Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Bondeno;
- reperire le figure richieste per il soddisfacimento delle competenze necessarie ai sensi della DGR 1255/2018 prevalentemente tra il personale degli Enti che hanno sottoscritto l'accordo come segue:

Competenze	
Pianificazione Paesaggio ambiente	Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Bondeno (con funzione di Responsabile dell'UP) Responsabili (o eventuali delegati) del Settore Tecnico del Comune di Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda, Terre del Reno
Giuridiche	Segretari Generali dei Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda, Terre del Reno
Economico - finanziarie	Responsabili del Settore Finanziario (o eventuali delegati) dei Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda, Terre del Reno

- demandare a successivo atto dirigenziale del Comune capofila, individuato nel Comune di Bondeno, ai sensi dell'art.7 comma 1 dell'accordo, l'assegnazione di eventuali mansioni nell'ambito dell'Ufficio di Piano, oltre all'affidamento degli incarichi professionali a esterni;
- reperire eventuali ulteriori o più specifiche professionalità, secondo i casi ed in merito a puntuali argomenti, attraverso prestazioni professionali esterne, secondo le modalità e procedure previste dalla normativa vigente in materia;
- nominare il Garante della Comunicazione e della Partecipazione ai sensi dell'art. 56 della LR 24/2017, nella persona della dott.ssa Elena Bonora, dipendente del Comune di Bondeno;

Dato atto che all'art. 9 dell'accordo è previsto:

- che con atti successivi sarà disciplinato l'Ufficio di Piano in termini di previsione di eventuali risorse economiche e della conseguente ripartizione delle spese;
- le spese complessivamente da sostenere per le finalità dell'accordo saranno finanziate nei singoli bilanci comunali;
- la spesa complessiva sarà ripartita tra i Comuni aderenti secondo il seguente criterio: 50% in base alla popolazione residente al 31/12/2020 e 50% in base all'estensione territoriale, al netto degli eventuali contributi;
- il riparto, al netto di trasferimenti regionali, terrà conto sia dei costi interni che di quelli relativi all'affidamento di eventuali incarichi esterni;

Dato atto che:

- nell'ambito dell'articolazione complessiva dei Comuni aderenti all'Accordo, il Comune di Terre del Reno nella formazione del proprio PUG avrà una gestione finanziaria propria in quanto affidatario di contributo con atto separato (delibera di Giunta Regionale Emilia Romagna n. 2044 del 03/12/2018) e sosterrà autonomamente le spese previste attraverso le somme disposte a bilancio di previsione 2022-2024 di cui 50.000,00 € contributo regionale;
- relativamente alle spese complessivamente da sostenere per l'attuazione dell'accordo da parte dei Comuni di Bondeno, Poggio Renatico, Cento e Vigarano Mainarda, considerando

che il riparto terrà conto sia dei costi interni che di quelli relative all'affidamento di eventuali incarichi esterni, esse sono articolate come segue:

ATTIVITA' E PROCEDIMENTI	ANNUALITA' 2021-2022
Percorsi partecipativi (capo III LR 24/2017)	€ 22.239,38
VALSAT	€ 37.065,64
Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale (di cui alla specifica dell'art. 34 della L.R. 24/17) e Tavola dei Vincoli (art. 37 della L.R. 24/17)	€ 86.486,49
REU (quale documento necessario per l'applicabilità del PUG DGR 922/2017)	€ 44.478,76
Digitalizzazione del PUG (in attuazione dell'art. 57 della L.R. 24/17 e per l'uso dello stesso sul SIT)	€ 49.420,85
modifiche da apportare al PUG (controdeduzioni e modifiche post periodo di deposito/pubblicazione ed eventuali revisioni da apportare dopo il parere motivato del CU)	€ 80.308,88
Totale	€ 320.000,00

- con delibera di Giunta Regionale Emilia Romagna n. 410 del 29/03/2021 è stata approvata la graduatoria relativa alle domande ammissibili presentate nell'ambito del Bando regionale 2021 – Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani urbanistici generali (PUG) (DGR n. 1706/2020 e DGR n. 2007/2020), con assegnazione di un finanziamento di € 60.000,00 per l'annualità 2021, a favore del Comune di Bondeno, quale Ente Capofila dell'accordo;
- al netto del contributo assegnato, le spese da sostenere a carico dei Comuni afferenti (Cento, Bondeno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda) sono ripartite come segue:

	IMPORTO complessivo	CONTRIBUTO RER	RISORSE PROPRIE
SPESE 2021	€ 145.791,50	€ 60.000,00	€ 85.791,50
SPESE 2022	€ 174.208,50		€ 174.208,50

ANNUALITA' 2021:

Ripartizione su base abitanti (50%) e base superficie (50%)

Comune	n° abitanti	superficie (km²)	peso ab. (50%)	peso sup. (50%)		quota ab.		quota sup.	quota Comune (€)
Poggio Renatico	9.884	80,23	0,5	0,5	4942,00	€ 6.324,0	40,115	€ 9.513,55	€ 15.837,57
Bondeno (CAPOFILA)	14.065	174,76	0,5	0,5	7032,50	€ 8.999,1	87,38	€ 20.722,77	€ 29.721,90
Cento	35.474	64,74	0,5	0,5	17737,00	€ 22.697,1	32,37	€ 7.676,77	€ 30.373,90
Vigarano Mainarda	7.620	42,02	0,5	0,5	3810,00	€ 4.875,5	21,01	€ 4.982,67	€ 9.858,13
	67.043	362			33521,50		180,875		€ 85.791,50

ANNUALITA' 2022:

Ripartizione su base abitanti (50%) e base superficie (50%)

Comune	n° abitanti	superficie (km²)	peso ab. (50%)	peso sup. (50%)		quota ab.		quota sup.	quota Comune (€)
Poggio Renatico	9.884	80,23	0,5	0,5	4942,00	€ 12.841,6	40,115	€ 19.318,24	€ 32.159,83
Bondeno (CAPOFILA)	14.065	174,76	0,5	0,5	7032,50	€ 18.273,7	87,38	€ 42.079,72	€ 60.353,38
Cento	35.474	64,74	0,5	0,5	17737,00	€ 46.088,9	32,37	€ 15.588,47	€ 61.677,34
Vigarano Mainarda	7.620	42,02	0,5	0,5	3810,00	€ 9.900,1	21,01	€ 10.117,82	€ 20.017,95
	67.043	362			33521,50		180,875		€ 174.208,50

Rilevato che ne deriva una ripartizione così articolata:

Comune	quota Comune 2021 (€)	quota Comune 2022 (€)
Poggio Renatico	€ 15.837,57	€ 32.159,83
Bondeno (CAPOFILA)	€ 29.721,90	€ 60.353,38
Cento	€ 30.373,90	€ 61.677,34
Vigarano Mainarda	€ 9.858,13	€ 20.017,95
	€ 85.791,50	€ 174.208,50

Considerato che, nell'ambito dell'articolazione complessiva riguardante i Comuni di Bondeno, Poggio Renatico, Cento e Vigarano Mainarda, in base al riparto delle spese, per il Comune di Cento occorre impegnare, quale trasferimento al Comune di Bondeno, l'importo complessivo di € 92.051,24 previsti nel piano investimenti 2021 alla MISSIONE 8 - ASSETTO TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA programma 1 cap. 037923, ad esigibilità differita al 2022 per la somma di € 61.677,34, finanziati con avanzo di amministrazione sul Bilancio di Previsione 2021/2023;

Ritenuto di demandare al Dirigente del Settore VII del Comune di Cento il perfezionamento degli atti impegnativi di spesa entro il 31/12/2021 ed il conseguente trasferimento al Comune di Bondeno, al fine di consentire l'adeguata copertura finanziaria delle attività tecniche e professionali connesse alla formazione del PUG;

Dato atto di mantenere vincolate le somme impegnate al fine del successivo trasferimento al Comune di Bondeno, a seguito di specifica richiesta di acconto o saldo predisposta dall'Ente Capofila;

Dato atto di demandare al Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Bondeno, quale Ente Capofila, il perfezionamento dell'impegno di spesa e dell'accertamento in entrata delle somme complessive, ad avvenuta comunicazione della copertura finanziaria con impegno di spesa da parte dei Comuni di Cento, Bondeno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda;

Visti:

- la LR 24/2017 e s.m.i.;
- il D. lgs 267/2000, in particolare l'art. 48;
- la L. 241/90 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 267/2000, allegati;

Con voti favorevoli ed unanimi;

DELIBERA

1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente accordo;

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

2. di costituire l'Ufficio di Piano associato con i Comuni di Bondeno, Cento, Vigarano Mainarda, Terre del Reno e Poggio Renatico ai sensi dell'art. 55 della LR 24/2017;
3. di designare quale Responsabile dell'Ufficio di Piano il Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Bondeno;
4. di reperire le figure richieste per il soddisfacimento delle competenze necessarie ai sensi della DGR 1255/2018 prevalentemente tra il personale degli Enti che hanno sottoscritto l'accordo come segue:

Competenze	
Pianificazione Paesaggio ambiente	Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Bondeno (con funzione di Responsabile dell'UP) Responsabili (o eventuali delegati) del Settore Tecnico del Comune di Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda, Terre del Reno
Giuridiche	Segretari Generali dei Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda, Terre del Reno
Economico - finanziarie	Responsabili del Settore Finanziario (o eventuali delegati) dei Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda, Terre del Reno

5. di demandare a successivo atto dirigenziale del Comune capofila, individuato nel Comune di Bondeno, ai sensi dell'art.7 comma 1 dell'accordo, l'assegnazione di eventuali mansioni nell'ambito dell'Ufficio di Piano, oltre all'affidamento degli incarichi professionali a esterni;
6. di reperire eventuali ulteriori o più specifiche professionalità, secondo i casi ed in merito a puntuali argomenti, attraverso prestazioni professionali esterne, secondo le modalità e procedure previste dalla normativa vigente in materia;
7. di nominare il Garante della Comunicazione e della Partecipazione ai sensi dell'art. 56 della LR 24/2017, nella persona della dott.ssa Elena Bonora, dipendente del Comune di Bondeno;
8. di dare atto che, nell'ambito dell'articolazione complessiva dei Comuni aderenti all'Accordo, il Comune di Terre del Reno nella formazione del proprio PUG avrà una gestione finanziaria propria in quanto affidatario di contributo con atto separato (delibera di Giunta Regionale Emilia Romagna n.2044 del 03/12/2018) e sosterrà autonomamente le spese previste attraverso le somme disposte a bilancio di previsione 2022-2024 di cui 50.000,00 € contributo regionale;
9. di dare atto che, relativamente alle spese complessivamente da sostenere per l'attuazione dell'accordo riguardante i Comuni di Bondeno, Poggio Renatico, Cento e Vigarano Mainarda, in base al criterio di riparto 50% in base alla popolazione residente al 31/12/2020 e 50% in base all'estensione territoriale previsto all'art. 9 dell'accordo approvato con Deliberazione di CC n. 5 del 27/01/2021, a carico dei bilanci comunali deriva una ripartizione così articolata:

Comune	quota Comune 2021 (€)	quota Comune 2022 (€)
Poggio Renatico	€ 15.837,57	€ 32.159,83
Bondeno (CAPOFILA)	€ 29.721,90	€ 60.353,38
Cento	€ 30.373,90	€ 61.677,34

Vigarano Mainarda	€ 9.858,13	€ 20.017,95
	€ 85.791,50	€ 174.208,50

10. di dare atto che, nell'ambito dell'articolazione complessiva, in base al riparto delle spese, per il Comune di Cento occorre impegnare, quale trasferimento al Comune di Bondeno, l'importo complessivo di € 92.051,24 previsti nel piano investimenti 2021 alla MISSIONE 8 - ASSETTO TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA programma 1 cap. 037923, ad esigibilità differita al 2022 per la somma di € 61.677,34, finanziati con avanzo di amministrazione sul Bilancio di Previsione 2021/2023;
11. di dare atto di demandare al Dirigente del Settore VII del Comune di Cento il perfezionamento degli atti impegnativi di spesa entro il 31/12/2021, al fine di consentire l'adeguata copertura finanziaria finalizzata all'affidamento delle attività tecniche e professionali connesse alla formazione del PUG da svolgere congiuntamente agli altri Comuni firmatari dell'Accordo;
12. di dare atto di mantenere vincolate le somme impegnate al fine del successivo trasferimento al Comune di Bondeno, a seguito di specifica richiesta di acconto o saldo predisposta dall'Ente Capofila;
13. di dare atto di demandare al Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Bondeno il perfezionamento dell'impegno di spesa e dell'accertamento in entrata delle somme complessive, ad avvenuta comunicazione della copertura finanziaria con impegno di spesa da parte dei Comuni di Cento, Bondeno, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda;

INDI

con successiva ed unanime votazione palese

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di predisporre gli atti di redazione del Piano.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma
Il Presidente
Dott. Edoardo Accorsi

Firma
Il Vice Segretario Generale
Dott. Mauro Zuntini

La presente deliberazione, alla data di sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune www.comune.cento.fe.it per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 Art. 124 Comma 1, e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.