



# COMUNE DI CENTO

## PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)  
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

Verbale n° 5 del 27/01/2021

### Atti del Consiglio Comunale

Adunanza Pubblica di prima convocazione-seduta Prima

**Oggetto:** APPROVAZIONE ACCORDO TERRITORIALE TRA I COMUNI DI BONDENO, CENTO, POGGIO RENATICO, VIGARANO MAINARDA E TERRE DEL RENO PER LA PREDISPOSIZIONE E L'APPROVAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) INTERCOMUNALE, LA COSTITUZIONE DELL'UFFICIO DI PIANO E DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE, AI SENSI DEGLI ARTT. 30 COMMA 6, 55 E 56 DELLA L.R. N. 24/2017 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO".

Oggi ventisette Gennaio 2021 alle ore 19:04 nella sala delle adunanze presso Palazzo del Governatore – Via Guercino 39 - Cento si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge in sessione Ordinaria di 1^ convocazione.

All'appello nominale risultano presenti:

			Presenti	Assenti
1	TOSELLI FABRIZIO	Sindaco	Presente	
2	VERONESI MATTEO	Presidente	Presente	
3	FIOCCHI EDOARDO	Consigliere	Presente	
4	MINGOTTI VERONICA	Consigliere	Presente	
5	FABBRI ROBERTO	Consigliere	Presente	
6	BALBONI SILVIA	Consigliere	Presente	
7	PARRO STEFANO	Consigliere	Presente	
8	ALBERGHINI MARK	Consigliere	Presente	
9	GALUPPI GIANPAOLO	Consigliere	Presente	
10	CIASCHINI CLAUDIO	Consigliere	Presente	
11	TASSINARI DANIELA	Consigliere	Presente	
12	MOTTOLA ANGELO	Consigliere	Presente	
13	PIRANI MARCO	Consigliere	Presente	
14	GUARALDI ALESSANDRO	Consigliere	Presente	
15	PARMEGGIANI LUCA	Consigliere	Presente	
16	CONTRI DIEGO	Vicepresidente	Presente	
17	CACCIARI ALBERTO	Consigliere	Presente	
18	PETTAZZONI MARCO	Consigliere anziano	Presente	
19	GIBERTI ELISABETTA	Consigliere	Presente	
20	MACCAFERRI GUNNER GLENN	Consigliere	Presente	
21	LODI PIERO	Consigliere	Presente	
22	FORTINI VASCO	Consigliere	Presente	
23	CARIANI MARCELLA	Consigliere	Presente	
24	MATTARELLI MARCO	Consigliere	Presente	
25	MALUCELLI ENRICO	Consigliere	Presente	
			25	0

Partecipa alla seduta Il Vice Segretario, Dott. Mauro Zuntini

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Cento.

Presiede il Sig. Dott. Matteo Veronesi nella sua qualità di Presidente.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: MOTTOLA ANGELO, GUARALDI ALESSANDRO, CARIANI MARCELLA

Il Presidente, riconosciuta valida la seduta per la presenza del prescritto numero legale, invita i consiglieri a trattare l'argomento in oggetto.

Sono presenti gli Assessori: MELLONI ELENA, MELLONI ANDREA, LABIANCO ANTONIO, MACCAFERRI SIMONE, FORTINI MATTEO, BORGATTI GRAZIA

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### VISTI:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente statuto comunale;
- il regolamento comunale dei controlli interni;
- la L.R. 24/2017 e ss.mm.ii.

#### RICHIAMATI i seguenti atti in materia di programmazione economico-finanziaria:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 15.04.2020 ad oggetto DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2020/2022 - APPROVAZIONE", esecutiva, e ss.mm.ii;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 15/04/2020 ad oggetto BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 - APPROVAZIONE, esecutiva, e ss.mm.ii;
- la delibera di Giunta Comunale n. 89 del 16.04.2020 ad oggetto PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020/2022 - ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE - APPROVAZIONE, esecutiva, e ss.mm.ii;
- la delibera di Giunta Comunale n. 160 del 09.07.2020 ad oggetto PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020/2022 - APPROVAZIONE ED ASSEGNAZIONE OBIETTIVI DI GESTIONE, RISORSE UMANE E STRUMENTALI, esecutiva, e ss.mm.ii.;

#### PREMESSO che:

- in data 01.01.2018 è entrata in vigore la L.R. 21.2.2017 n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" la quale stabilisce la disciplina in materia di governo del territorio e definisce i livelli minimi essenziali dei sistemi delle infrastrutture, delle attrezzature urbane e territoriali nonché dei servizi che devono essere garantiti in tutto il territorio regionale;
- la norma descrive la nuova articolazione degli strumenti urbanistici comunali ed individua un'apposita struttura - l'Ufficio di Piano - deputata ad esercitare le funzioni di pianificazione assegnate ai Comuni, agli enti di area vasta ed alla Regione;
- l'Ufficio di Piano costituisce un'unità organizzativa obbligatoria all'interno della dotazione dei Comuni e la sua istituzione è propedeutica all'avvio dell'elaborazione dei nuovi strumenti urbanistici;
- nello specifico, l'art. 30 comma 6 della norma richiamata prevede:
  - l'articolazione della pianificazione urbanistica tramite (co.1):
    - a) un unico Piano Urbanistico Generale (PUG), che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull'uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;
    - b) gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica con i quali, in conformità al PUG, l'amministrazione comunale attribuisce i diritti edificatori, stabilisce la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata, comunque denominato, previsto dalla

legislazione vigente;

- la programmazione, predisposizione ed approvazione di PUG intercomunali tramite appositi accordi territoriali, con cui definire le attività che saranno svolte dall'Unione per coordinare e accelerare la redazione del piano intercomunale, nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all'attività tecnica di predisposizione del piano e il riparto delle relative spese; l'accordo definisce altresì modalità semplificate di assunzione degli atti di approvazione del piano da parte dei Comuni e dell'Unione (co. 6);
- al fine di dare attuazione alle previsioni normative contenute nella legge richiamata, la Regione ha emanato in data 05.06.2018 una circolare portante "prime indicazioni applicative della nuova legge urbanistica regionale" ed ha approvato i seguenti atti di indirizzo: D.G.R. 19.03.2018, n. 376, con cui sono stati fissati i criteri, le specifiche tecniche, le modalità ed i termini per la trasmissione dei dati necessari al monitoraggio delle trasformazioni del territorio ai sensi dell'art.5 c.6 della L.R. 24/2017; D.G.R. 25.06.2018, n. 954 che regola la composizione e le modalità di funzionamento dei Comitati urbanistici, ai sensi dell'articolo 47 della Legge, nonché l'istituzione del Tavolo di monitoraggio sull'attuazione della stessa, ai sensi dell'articolo 77; D.G.R n. 1255 del 30.07.2018 con cui sono stati definiti gli standard minimi degli uffici di piano in attuazione dell'art. 55 della L.R. 24/2017;

#### **PREMESSO ALTRESÌ** che:

- con Delibera n. 777 del 28.05.2018, la Giunta regionale ha approvato il Bando regionale per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani urbanistici generali (PUG) in cui sono stabilite le modalità con cui Comuni ed Unioni possono accedere a contributi regionali, specificando i criteri per la selezione dei beneficiari e le regole, secondo il Programma di finanziamento Regionale 2018-2020, prevedendo quale termine per la presentazione delle istanze il 15.10.2018;
- il Comune di Terre del Reno si è candidato al summenzionato bando, giusta domanda Prot. 21245 del 15.10.2018, acquisita dalla Regione con PG 628493/2018;
- con deliberazione della Giunta Regionale n. 2044 del 03.12.2018 rettificata con D.G.R. 1496/2019, è stata approvata la graduatoria di assegnazione e concessione dei contributi di cui alla DGR n. 777/2018, e il Comune di Terre del Reno è rientrato tra i beneficiari del gruppo di priorità 1, con il riconoscimento di un contributo di 50.000 €;
- con Delibera n. 1706 del 23.11.2020, successivamente modificata e integrata con D.G.R. 2007 del 28.12.2020 inoltre la Giunta regionale ha approvato il Bando regionale 2021 per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di Piani urbanistici generali (PUG) in cui sono stabilite le modalità con cui Comuni ed Unioni possono accedere a contributi regionali, specificando i criteri per la selezione dei beneficiari e le regole, secondo il Programma di finanziamento Regionale 2021-2023, prevedendo quale termine per la presentazione delle istanze il 31.01.2021;
- i Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda intendono candidarsi al summenzionato bando entro la scadenza prefissata, previa sottoscrizione di un Accordo Territoriale ai sensi dell'art. 58 comma 2 della L.R. 24/2017;

#### **DATO ATTO** che:

- con atto costitutivo del 14.05.2014 i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant'Agostino e Vigarano Mainarda hanno creato l'Unione Alto Ferrarese;
- oggi l'Unione non risulta ancora operativa, mancando un piano economico-finanziario ed un planning relativo alla dotazione organica;
- nel corso del 2018 i Sindaci dell'Alto Ferrarese, hanno collegialmente preso atto della situazione di stallo e deciso a maggioranza di analizzare, migliorandole e rendendole non più annuali ma triennali, le convenzioni in atto riguardanti le gestioni associate, abbandonando di

fatto l'intenzione di procedere alla operatività del progetto unionale;

- i Sindaci, si prefiggono di rafforzare le collaborazioni in atto, che sono a geometria variabile, non essendo tutte le convenzioni a partecipazione di tutti i comuni dell'Alto Ferrarese, ritenendo comunque più efficace ed economica questa modalità di collaborazione fra enti, rispetto a quella prevista dall'Unione che vedrebbe la creazione di un ulteriore ente con tutti gli oneri e gli organismi che questo dovrebbe avere per potersi gestire e garantire il proprio funzionamento, comportando nuovi oneri finanziari a carico dei Comuni e necessitando di nuove risorse di personale ad oggi non disponibili.
- che a far data dal 01.01.2017 i Comuni di Sant'Agostino e Mirabello sono stati oggetto di fusione con la creazione del nuovo Comune di Terre del Reno;

**DATO ATTO inoltre che:**

- i Comuni dell'Alto Ferrarese hanno intrapreso a livello intercomunale come Associazione "Alto Ferrarese" le procedure per l'adeguamento della pianificazione alla L.R. 20/2000 che li ha portati all'adozione nell'anno 2010 del Piano Strutturale Comunale, a cui a seguito approvazione solamente per il Comune di Bondeno;
- il Comune di Cento è dotato di Piano Regolatore Generale di cui alla L.R. 07.12.1978 n. 47 approvato con D.G.P. n. 675 del 23.11.1999 e D.G.P. n. 189 del 05.06.2001 (Disciplina Particolareggiata del Centro Storico) e successive varianti ex artt. 14 e 15 della L.R. 47/78, attualmente l'ultima variante al P.R.G. risulta essere il secondo stralcio del Piano della Ricostruzione, approvato con D.C.C. n. 62 del 29.07.2015, ai sensi dell'art. 13 della L.R.16/2012, al quale ha fatto seguito l'ultima Variante adottata al Piano della Ricostruzione (denominata Variante 2018) adottata con D.C.C. n. 59 del 28.08.2019 attualmente vigente in regime di salvaguardia;

**CONSIDERATO che l'art. 3 della richiamata L.R. 24/2017 prevede:**

- che i Comuni, per assicurare la celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle nuove disposizioni, avviano il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla data della entrata in vigore (01.01.2022) e lo concludano nei due anni successivi (01.01.2024), secondo le modalità e termini previsti dal titolo III, capo III, della legge;
- la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni al fine di favorire l'adeguamento della pianificazione generale vigente alle previsioni della presente legge, tramite appositi bandi annuali.

**TENUTO CONTO:**

- che dal quadro della pianificazione comunale sopra descritto e dei richiamati disposti normativi si definisce uno scenario territoriale composito, ma rapportabile a due situazioni omogenee dal punto di vista sia delle tipologie di strumenti, che delle variabili territoriali, comprendenti da un lato il Comune di Bondeno, dotato di P.S.C. approvato ma senza la presenza di un R.U.E. e pertanto non pienamente operativo con conseguenza del perdurare della vigenza del P.R.G., dall'altro i Comuni di Cento, Terre del Reno (ex Mirabello e Sant'Agostino), Poggio Renatico e Vigarano Mainarda, dotati di P.R.G. e con P.S.C. solamente adottati e per i quali risulta scaduto il periodo di salvaguardia;
- degli approfondimenti svolti nel corso di vari incontri fra amministratori e funzionari degli enti coinvolti unitamente a funzionari regionali che hanno fornito il supporto interpretativo della nuova norma;
- delle valutazioni e delle linee di indirizzo condivise tra le Amministrazioni dei Comuni Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda e Terre del Reno finalizzate all'attivazione di uno specifico percorso per l'elaborazione e l'approvazione dei nuovi strumenti urbanistici da definire

nell'ambito di un accordo territoriale, ai sensi di quanto previsto l'art. 30 comma 6 della L.R. n. 24/2017 sviluppando due diversi Piani Urbanistici Generali, ma coordinati in quanto territorialmente limitrofi, tra i comuni di Bondeno, Poggio Renatico, Cento, Vigarano Mainarda e il Comune di Terre del Reno derivante da procedura di fusione e quindi dotato di maggiori approfondimenti tecnici propedeutici alla redazione del PUG;

**RITENUTO di:**

- consolidare la collaborazione fra i Comuni dell'Alto Ferrarese e di promuovere modalità di gestione dei servizi attinenti al governo del territorio coordinate in grado di potenziare l'azione amministrativa in termini di efficacia, efficienza ed economicità e di esprimere sinergie di tipo tecnico, professionale ed amministrativo;
- sottoscrivere il presente Accordo, al solo fine della costituzione unitaria dell'Ufficio di Piano e del garante della comunicazione e con lo scopo di creare una sinergia territoriale, pur mantenendo distinta la redazione del Piano Urbanistico Generale;
- svolgere pertanto in modo coordinato attraverso la costituzione di un unico Ufficio di Piano la gestione e promozione territoriale con l'obiettivo di proseguire l'azione strategica comune, oltre i confini comunali, cogliendo opportunità e sinergie derivanti dall'area vasta, ma prevedendo una progettazione separata del Piano Unico Generale (il primo del Comune di Terre del Reno, il secondo dei restanti Comuni) valorizzando le peculiarità dei territori derivanti da specificità ambientali, culturali, geografiche;
- addivenire, seppure in modalità condivisa e sinergica attraverso la costituzione di un unico Ufficio di Piano, alla dotazione di due differenti strumenti urbanistici coordinati e qualificati, previsti dalla vigente legislazione regionale in materia;

**RICHIAMATI l'art. 15 della L. 241/1990 e l'art. 58 della L.R. 24/2017 che regolamentano l'istituto dell'accordo territoriale;**

**RICHIAMATO altresì l'art. 30 della L.R. 24/2017 che prevede la possibilità per i Comuni di definire con apposito accordo territoriale la programmazione, predisposizione ed approvazione di PUG intercomunali;**

**CONSIDERATO che:**

- ai sensi della L.R. n. 24/2017, entro il termine perentorio del 01.01.2022 deve essere costituito l'Ufficio di Piano, nonché deve essere avviato il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente;
- ai sensi della D.G.R. n. 1255/2018, i Comuni che intendono predisporre un PUG intercomunale sono tenuti a costituire un unico Ufficio di Piano, che svolga organicamente tutti i compiti in materia urbanistica attinenti sia all'elaborazione ed approvazione del Piano, sia alla sua gestione ed attuazione;
- l'art 6 dell'Accordo Territoriale disciplina la struttura organizzativa dell'Ufficio di Piano ed il suo rapporto con gli organi politici degli Enti;

**DATO ATTO che:**

- nell'ambito dell'Accordo Territoriale è stato individuato quale Comune capofila il comune di Bondeno;
- per il Comune di Cento viene individuato come Responsabile del Procedimento il Dirigente del Settore VII;

**RAVVISATA pertanto la necessità di sottoscrivere l'Accordo territoriale in oggetto allegato alla presente (Allegato A) al fine di svolgere in modo coordinato attraverso la costituzione di un unico Ufficio di Piano la redazione del**

**Piano Unico Generale, consentendo altresì ai Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico e Vigarano Mainarda di accedere a contributi regionali;**

**DATO ATTO che il Sindaco ed i Consiglieri non hanno dichiarato nel presente atto di trovarsi in posizione di conflitto d'interesse;**

**VISTO il solo parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal responsabile del settore interessato sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" allegati in quanto con successivi atti verrà definito l'onere finanziario a carico di questo Ente oggi non quantificabile ;**

## **D E L I B E R A**

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare lo schema di Accordo Territoriale (Allegato A) parte integrante e sostanziale della presente, per la predisposizione e l'approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale, la costituzione dell'Ufficio di Piano e la successiva nomina del garante della comunicazione, ai sensi degli artt. 30 comma 6, 55 e 56 della L.R. n. 24/2017;
3. di dare atto che l'Accordo Territoriale tra i Comuni di Bondeno, Cento, Poggio Renatico, Vigarano Mainarda e Terre del Reno è finalizzata alla costituzione di un unico Ufficio di Piano per la gestione e promozione territoriale con l'obiettivo di proseguire l'azione strategica comune, oltre i confini comunali, cogliendo opportunità e sinergie derivanti dall'area vasta, ma prevedendo una progettazione separata del Piano Unico Generale (il primo del Comune di Terre del Reno, il secondo dei restanti Comuni) con decorrenza dalla data di approvazione dello stesso fino ad avvenuta approvazione dei PUG;
4. di dare atto che il Comune di Bondeno assolverà ruolo di Ente Capofila;
5. di stabilire che mediante apposito atto ogni Comune aderente all'accordo provvederà a designare tra il personale in organico le varie figure professionali da assegnare all'Ufficio di Piano;
6. di stabilire altresì che con successiva Determina Dirigenziale del Comune capofila, si provvederà a costituire l'Ufficio di Piano intercomunale.
7. di dare mandato al Sindaco del Comune di Cento di sottoscrivere digitalmente l'accordo allegato (Allegato A);
8. di dare mandato al Comune capofila di predisporre apposita richiesta di finanziamento alla Regione Emilia Romagna ai sensi della richiamata deliberazione regionale n. 1706 del 23.11.2020, successivamente modificata e integrata con D.G.R. 2007 del 28.12.2020, entro la data del 31 gennaio 2021, per la concessione di contributi per la formazione dei PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG) in forma associata;
9. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è il Dirigente del Settore VII;
10. di dare atto che non risultano oneri a carico dei Comuni derivanti dalle attività ricomprese nel presente accordo, e che con atti successivi sarà disciplinato il funzionamento dell'Ufficio di Piano in termini di previsione di eventuali risorse economiche e della conseguente ripartizione delle spese;
11. di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs 267/2000, che si allegano al presente atto e ne fanno parte integrante e sostanziale;

## **I N D I**

con successiva votazione palese

## D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267, stante la necessità di perfezionare le procedure propedeutiche alla sottoscrizione della Convenzione.

Tutti gli interventi effettuati in aula consiliare nel corso del dibattito relativo al presente provvedimento sono riportati in testo integrale nella registrazione, conservata agli atti dell'odierno Consiglio Comunale.

Il presente atto viene letto, confermato e sottoscritto.

Firma  
Il Presidente  
Dott. Matteo Veronesi

Firma  
Il Vice Segretario  
Dott. Mauro Zuntini

---

*La presente deliberazione, alla data di sottoscrizione, viene pubblicata all'albo pretorio on line del Comune [www.comune.cento.fe.it](http://www.comune.cento.fe.it) per rimanervi 15 (quindici) giorni consecutivi ai sensi del D.Lgs. 267/2000 Art. 124 Comma 1, e diverrà esecutiva decorsi 10 (dieci) giorni dalla stessa.*

La presente copia è composta da n..... pagine, è conforme, ai sensi dell'art.18, comma 2, del D.P.R.n.445/2000 ed all'art.23 del D.Lgs.n.82/2005, al documento originale sottoscritto con firma digitale, conservato presso questo Ente.

Cento, lì \_\_\_\_\_ Il Pubblico Ufficiale \_\_\_\_\_